

*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**AVIZ**

**la Proiect de lege privind achizițiile publice**

Comisia pentru Afaceri Europene, prin adresa nr. L628/2015, a fost sesizată de Biroul Permanent al Senatului în vederea întocmirii avizului la **Proiect de lege privind achizițiile publice.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian Motoc.

La lucrările Comisiei din data de 8 decembrie a.c. au participat doamna Roxana Mînzatu, președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și domnul Cristian Pârvan, secretar general al Asociației Oamenilor de Afaceri din România.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare achizițiile publice în vederea asigurării transpunerii parțiale a Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 94 din 28.03.2014.

Proiectul de lege consacră următoarele aspecte care reprezintă prevederi noi:

- domeniul de aplicare este stabilit pentru conceperea achizițiilor publice, cu reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, în acord cu prevederile acesteia, urmând ca prin normele metodologice ale proiectului de lege să fie reglementate procedurile simplificate pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile consacrate prin actul comunitar,
- este reglementată posibilitatea ca autoritățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției publice pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente,

- pragurile sunt stabilite în lei conform Comunicării Comisiei privind valorile corespunzătoare pragurilor prevăzute în Directivele 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului; Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE au fost înlocuite de Directivele 2014/25/EU și 2014/24/EU.

- duratele minime ale procedurilor de atribuire vor fi mai scurte decât cele reglementate prin legislația actuală,

- este reglementat că autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic,

- identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic se realizează pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut” sau criteriului „costul cel mai scăzut” care are la bază costurile pe durata de viață a obiectului achiziției publice sau criteriului „cel mai bun raport calitate-preț care are la bază aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, astfel încât autoritățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul,

- criteriul "prețul cel mai scăzut" nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul "cel mai bun raport calitate-preț",

- este reglementată obligația autorităților contractante de a motiva decizia de a nu lotiza un contract de achiziție publică, în cazul în care aleg să nu recurgă la împărțirea acestuia pe loturi, în scopul încurajării participării cât mai vaste a întreprinderilor mici și mijlocii, la procedurile publice de atribuire,

- este reglementată posibilitatea de a limita numărul de loturi care pot fi atribuite unui singur ofertant, astfel încât decizia de atribuire să prezinte avantaje pentru autoritatea contractantă, fiind încurajată atribuirea unor contracte de o valoare mai mică mai multor ofertanți, comparativ cu atribuirea contractului către un singur ofertant,

- sunt reglementate ca fiind obligatorii, inclusiv cazurile de excludere reglementate prin Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE ca fiind facultative,

- autoritățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții care să corespundă nevoilor lor,

- este încurajată utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a achizițiilor publice, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice,

- este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură publică de atribuire, ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DEAU), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în documentele achiziției,

- este reglementată posibilitatea utilizării unor liste oficiale de operatori economici agreați în scopul participării la procedurile de atribuire,

- este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii enumerate limitativ,

- este reglementată posibilitatea ca o autoritate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant, la solicitarea subcontractanților propuși,

- este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care se constată existența vreunui caz de excludere,

- sunt reglementate condițiile în care un contract de achiziție publică poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire,

- sunt reglementate condițiile care trebuiesc îndeplinite pentru ca modificarea unui contract să fie calificată ca fiind substanțială,

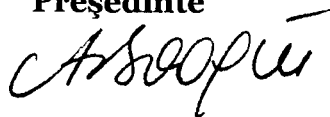
- sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unui contract de achiziție publică de către autoritățile contractante.

În ședința Comisiei din data de 8 decembrie a.c., membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au analizat proiectul de lege și au decis cu unanimitate de voturi adoptarea unui **aviz favorabil**, fără amendamente.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituție și art.88 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

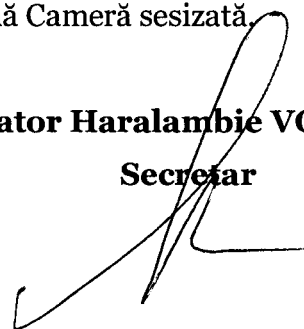
**Senator Anca Daniela BOAGIU,**

**Președinte**



**Senator Haralambie VOCHIȚOIU,**

**Secretar**



**Domnului Senator Țapu Nazare-Eugen, președintele Comisiei economice, industrii și servicii**